

ユライ・ドブリラ大学プーラ
日本学10周年連続講義プロジェクト

民主主義社会におけるジャーナリズムの役割 ～日本を例にして考える～

山田健太 2025.11.07
yamada.kenta@nifty.com
<http://presslaw.xsrv.jp/>

Juraj Dobrila University of Pula
10th Anniversary of Japanese Studies
Lecture Series 2025.11.07

The Role of Journalism in a Democratic Society ～Considering Japan as an example～

YAMADA Kenta 山田健太
yamada.kenta@nifty.com
<http://presslaw.xsrv.jp/>

1

2



民主主義社会の必要条件としての
言論の自由とジャーナリズム



**Freedom of Speech and Journalism
as Prerequisites
for a Democratic Society**

3

4

「言いたいことが言える」ために

- 自由な情報流通を支える法制度



言論・表現の自由の制度保障

- 言論公共空間の提供



健全なジャーナリズム

5

To be able to "say what you want to say"

- Legal system supporting free information distribution



Institutional guarantee of freedom of speech and expression

- Provision of a public sphere for speech



Genuine journalism

6

言論の自由

7

Freedom of press

8

表現の自由って何だ

- 伝えたいことを(内容)
 - 伝えたいときに(時)
 - 伝えたいところで(場所)
 - 伝えたいように(方法)
- 伝えることができるということ、しかも
- 収集 発表 頒布 のすべての過程で自由が保障

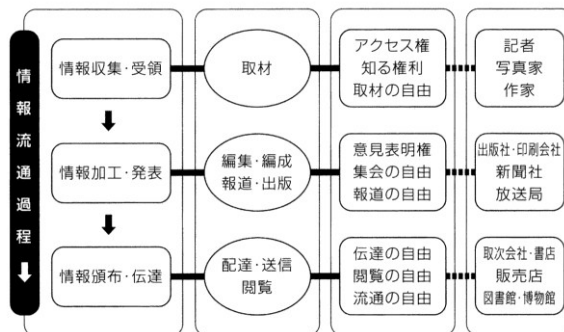
9

What is freedom of expression?

- What you want to convey (Content)
 - When you want to convey it (Time)
 - Where you want to convey it (Place)
 - How you want to convey it (Method)
- Being able to convey it
and moreover,
Freedom is guaranteed in all processes:
collection, presentation, and distribution

10

過程別の規制



11

Information Distribution Process

- Information Collection/Reception → Processing/Presentation → Distribution/Transmission
- News Gathering → Editing/Compilation, Reporting/Publishing → Delivery/Transmission, Viewing
- Right to Access, Right to Know, Freedom of News Gathering → Right to Express Opinions, Freedom of Assembly, Freedom of the Press → Freedom of Transmission, Freedom of Viewing, Freedom of Distribution
- Reporters, Photographers, Writers / Information → Publishing Companies, Printing Companies, Newspaper Companies, Broadcasting Stations / Information → Distribution Companies, Bookstores, Newsagents, Libraries, Museums

12

人にものを伝えるということ

- むずかしいことをやさしく
- やさしいことをふかく
- ふかいことをおもしろく
- おもしろいことをまじめに
- まじめなことをゆかいに
- ゆかいなことはあくまでもゆかいに

(作家・井上ひさし のことば)

13

About communicating things to people

- Difficult things, simply
 - Simple things, deeply
 - Deep things, interestingly
 - Interesting things, seriously
 - Serious things, joyfully
 - And joyful things, purely joyfully
- (Words of playwright INOUE Hisashi)

14

メディア別規制

- 印刷
内容◎ 事業◎
コンテンツもビジネスも、全く制約がない
- 放送(1対多)
内容×(放送法・準則) 事業×(電波法・免許制)
→番組内容は、いっそうXXに
- 通信(もともと1対1コミュニケーションを想定)
内容◎(通信の秘密) 事業○
→ネットにおきかわるなかで 内容△ に

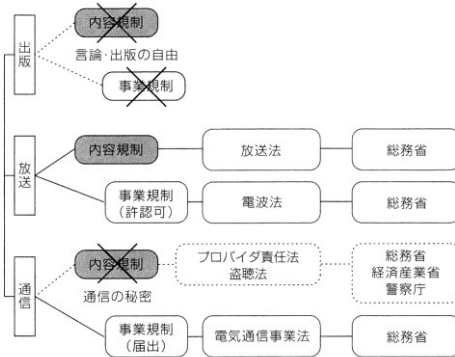
15

Regulation by medium

- Print media
Content ◎ Business ◎
No restrictions on content or business
- Broadcasting media (1-to-many)
Content × (Broadcast Act) Business × (Radio Act)
- Telecommunications media (Originally assumed 1-to-1 communication)
Content ◎ (Secrecy of communications) Business ○
→ As it shifts to the internet, Content becomes △

16

媒体別の規制



17

- **Content Regulation: Broadcast Act** < Ministry of Internal Affairs and Communications (MIC)
- **Business Regulation (License/Approval): Radio Act** < MIC / Telecommunications
- **Secrecy of Communications: Provider Liability Act, Wiretapping Act** < MIC, Ministry of Economy, Trade and Industry (METI), National Police Agency (NPA)
- **Business Regulation (Notification): Telecommunications Business Act** < MIC

18

他の法益とのバランス

- **国家の利益**
国家安全保障 (国・国民の安全) 選挙の公正性確保
教育の平等性確保 司法の権威
- **社会の利益**
平等 青少年保護 公序良俗 社会の平穏 消費者保護
- **個人の利益**
名誉 プライバシー 著作者の権利

これらの「内容観点規制」のほかに、「内容中立性規制」も

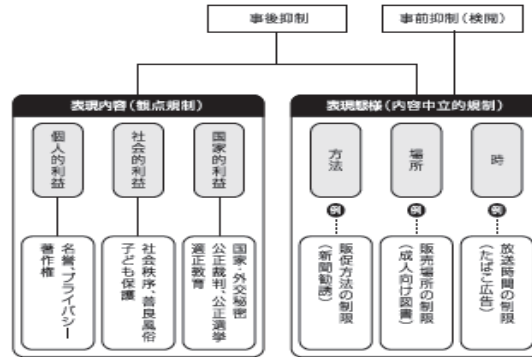
19

Balance with other legal interests

- **National interests**
National security (Safety of the nation/citizens), Ensuring election fairness, Ensuring educational equality, Authority of the judiciary
- **Societal interests**
Equality, Protection of minors, Public order and morals, Social tranquility, Consumer protection
- **Individual interests**
Honor, Privacy, Author's rights

20

態様別の規制



21

Regulation by Manner

- Subsequent Restraint / Prior Restraint (Censorship)
- Expression Content (Viewpoint-based)

Individual Interests (Copyright, Honor/Privacy), Societal Interests (Social Order/Good Morals, Child Protection, Proper Education), National Interests (National/Diplomatic Secrets, Fair Trial/Fair Election)

- Expression Manner (Content-Neutral)

Method (e.g., limits on sales methods), Place (e.g., limits on sales locations), Time (e.g., limits on broadcast times)

22

日本の特徴は・・・

23

Japan's characteristics...

24

最高水準の表現の自由とマスメディアが存在する国

世界でほぼ「唯一」の絶対的表現の自由

↑ 検閲も盗聴も憲法で禁止している国は「当たり前」ではない

戦前・戦中の言論弾圧の反省

世界でほぼ「唯一」のマスメディアが存在

↓ 国中どこでもアクセスできることは「当たり前」ではない

新聞 テレビ 本・雑誌

25

A country with the highest level of freedom of expression and mass media

- Almost "unique" in the world for its absolute freedom of expression

It is not "commonplace" for a country to prohibit both censorship and wiretapping in its constitution ← Reflection on the suppression of speech before and during the war

- Existence of mass media that is almost "unique" in the world

It is not "commonplace" to have access anywhere in the country → Newspapers, Television, Books/Magazines

26

日本型表現の自由モデル

日本国憲法21条

①集会、結社及び言論、出版その他一切の表現の自由は、これを保障する。

②検閲は、これをしてはならない。通信の秘密は、これを侵してはならない。

例外なき絶対的保障＋検閲・盗聴を禁止
(戦争の反省による民主主義社会のかたち)

↓

業界による強固な自主規制 ……厳しいメディア批判
公権力の謙抑性 ……国による規制願望

27

The Japanese model of freedom of expression

Article 21 of the Constitution of Japan

1. Freedom of assembly and association as well as speech, press and all other forms of expression are guaranteed.

2. No censorship shall be maintained, nor shall the secrecy of any means of communication be violated.

- Absolute guarantee with no exceptions + Prohibition of censorship and wiretapping
- Strong self-regulation by the industry
- Restraint of government power

28

メディア特権(特恵的待遇)

- 経営・・・民主主義の必要経費
 税制優遇(消費税軽減措置、所得法人税特例 など)
 再販制度(定価販売、新聞・書籍・雑誌・音楽用レコードのみ)
 第3種郵便(割引郵便料金) 株式譲渡制限(新聞社のみ)
- 編集・・・知る権利への奉仕
 特例的な自由保障(選挙期間中の報道の自由 など)
 報道目的による取材優遇(個人情報保護法 記者席確保 など)
 記者クラブ制度(大手既存メディア中心)

29

Media privileges (Preferential treatment)

- Management... Necessary expense for democracy
 Tax incentives (Reduced consumption tax rate, special income/corporate tax measures, etc.) , Resale price maintenance system (Fixed price sales, only for newspapers, books, magazines, music records), Third-class mail (Discounted postage), Restrictions on stock transfer (Newspaper companies only)
- Editing... Service to the right to know
 Exceptional guarantee of freedom (Freedom of the press during election periods, etc.), Preferential treatment for news gathering for reporting purposes (securing press seats, etc.)

30

マスメディアの特性

31

Characteristics of mass media

32

日本のマスメディア

- マスメディアの特性
伝統メディア(新聞・放送・出版)の存在
全国どこでも だれでも 簡単に
三層構造(全国・地方・地域)
自由(独立、地域、多様)
- マスメディアの社会的役割
言論公共空間の提供
自由闊達な情報流通の確保
社会的合意の形成

33

"mass media" in Japan

- Existence of traditional media (newspapers, broadcasting, publishing)
Anywhere in the country, anyone, easily
Three-tiered structure (national, regional, local)
Freedom (independent, local, diverse)
- Social role of mass media
Providing a public sphere for speech
Ensuring free and open information distribution
Formation of social consensus

34

新聞メディア

- 全国紙(主要5紙)+地方紙(1県1紙)+地域紙
- パッケージサービス(本紙+折り込み・宅配)
- 大部数 高普及率 (いずれもトップ5)
- 戸別定時配達 月極め定期購読
- 朝夕刊セット 版建て 号外
- 一貫生産(取材 編集・発行 配達)
- 不偏不党 中立公正 客観報道
- 地元ニュース+配信記事
- 一般紙・スポーツ紙・夕刊紙・専門紙・子ども

35

Japan's Newspaper

- National papers (5 major) + Regional papers (1 per pref.) + Local papers
- Package service (Main paper + inserts, home delivery)
- Large circulation, high penetration rate (Both top 5)
- Scheduled home delivery, monthly subscription
- Morning/evening edition set, multiple editions, extras
- Integrated production (Gathering, editing/publishing, delivery)
- Impartiality, neutrality/fairness, objective reporting
- Local news + syndicated articles
- General, sports, evening, specialty, children's papers

36

放送メディア

- NHK(公共) 民放(商業) 2元体制
- 受信料 広告料(無料視聴)
- 全国あまねく地上波放送 複数チャンネル
- 全国(NHK)+県域(民放)+地域(コミュニティ)
- 大容量/高精細度/一斉送信
- 免許制度(5年に1度の再免許) 総務省が一括管理
- 視聴者への約束
事実報道 政治的公平 公序良俗 多角的論点提示
- 客観中立報道(非党派性)

37

Japan's Broadcasting

- **NHK (public), Commercial broadcasters, dual system**
- **License fees, advertising revenue (free viewing)**
- **Nationwide terrestrial broadcasting, multiple channels**
- **National (NHK) + Prefectural (Commercial) + Local (Community)**
- **Large capacity / High definition / Simultaneous transmission**
- **Licensing system, centrally managed by MIC**
- **Promise to viewers (Factual reporting, political fairness, public order/morals, presentation of diverse viewpoints)**
- **Objective/neutral reporting (non-partisanship)**

38

出版メディア

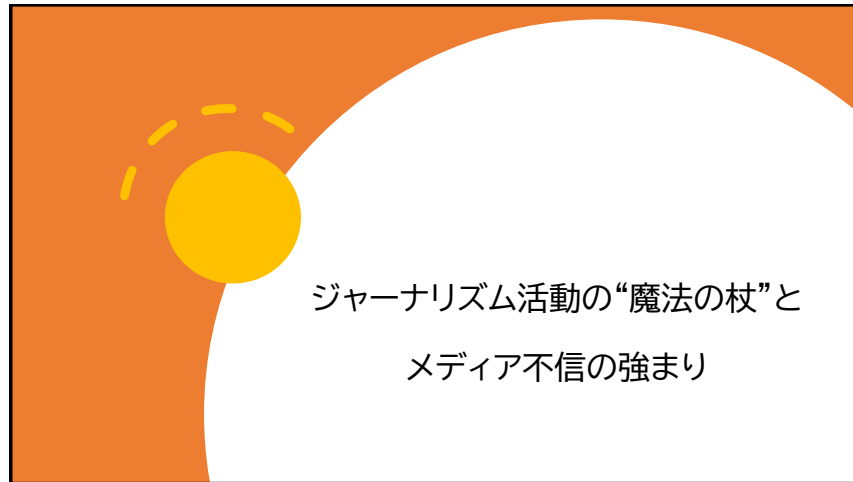
- 書店 全国どこでも
2万店 →半減
- 定価販売(平等アクセス)
- 多様な棚揃え(硬軟) 本も雑誌も
- 取次 キオスク・コンビニ
- 世界一の電子出版
電子辞書 教育教材 ケータイ小説
マンガ 学芸(本 雑誌) 学術 新聞
- 図書館(公共 大学 小中学校 専門)

39

Japan's Publishing

- **Bookstores, anywhere in the country (max 20,000 stores)**
- **Fixed price sales (Equal access)**
- **Diverse selection (hard/soft), both books and magazines**
- **Distributors, kiosks, convenience stores**
- **World's largest e-publishing**
(Electronic dictionaries, educational materials, mobile phone novels, Manga, Arts & sciences (books, magazines), academic, newspapers)
- **Libraries (public, university, school, specialized)**

40



41



42

ジャーナリストは魔法の杖を持っている

- 表現の自由の歴史
為政者に対する批判の自由の拡張
法を超えてやってよいことを特別ルールとして設定
違法性阻却という「魔法の杖」
- 違法性阻却事由 刑法規定
形式的には法律違反だけど、罪にはならない
名誉毀損(プライバシー侵害) → 公共性・公益性・真実性
正当業務行為 → 正当性(不当でない)

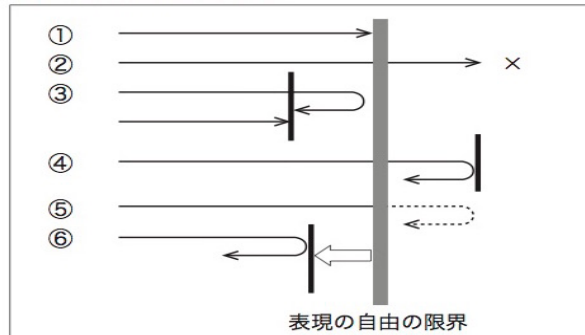
43

Journalists have a magic wand

- History of freedom of expression
Expansion of freedom to criticize rulers
Establishing special rules for what is permissible beyond the law (preclusion of illegality)
- Grounds for justification, stipulated in the Penal Code
Technically a violation of the law, but not a crime
Defamation (privacy infringement) → Public interest, public benefit, truthfulness
Justifiable business act → Legitimacy (not unjust)

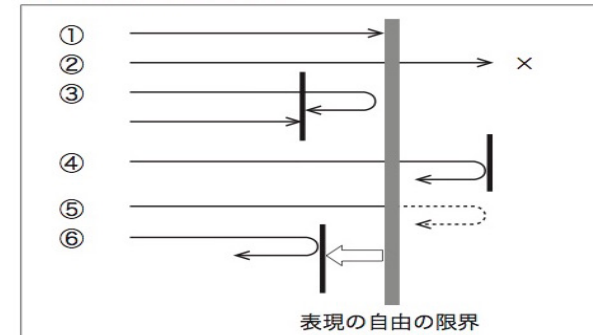
44

表現の自由の境界線



45

Boundary of Freedom of Expression



46

魔法の杖の根拠

• 憲法21条「表現の自由」

集会、結社及び言論、出版その他一切の表現の自由は、これを保障する。

• 刑法35条「正当業務行為」

法令または正当な業務による行為は罰しない。

• 刑法230条の2「名誉毀損の免責条件」

公共の利害に関する事実に係り、かつ、その目的が専ら公益を図ることにあったと認める場合には、事実の真否を判断し、真実であることの証明があったときは、これを罰しない。

47

Basis for the magic wand

• Article 21 of the Constitution "Freedom of Expression"

• Article 35 of the Penal Code "Justifiable Acts"

An act performed in accordance with laws and regulations or in the pursuit of lawful business is not punishable.

• Article 230-2 of the Penal Code "Conditions for exemption from defamation"

When the act relates to matters of public interest and is found to have been committed solely for the purpose of promoting the public benefit, the truth or falsity of the facts shall be examined, and if the truth of said facts is proven, the act shall not be punishable.

48

違法性阻却(特殊な事情)

- 法令による行為
消防の建物の破壊(人命救助、類焼防止など)
- **正当な業務による行為**
法令に規定はなくても適法なものと許容される業務行為
医者の手術、ボクシング(リング上の殴打)
↓
記者の取材(報道)行為もコレに該当!
守秘義務に反し情報を聞き出す、立入禁止区域に入り取材する

49

Justification (Special circumstances)

- Act based on laws and regulations
Destruction of buildings by firefighters (life-saving, preventing fire spread, etc.)
- Act based on justifiable business
Business acts permitted as lawful even without legal provisions (Doctor's surgery, boxing (striking in the ring))
↓
• A reporter's news gathering activities also fall under this!
Obtaining information in breach of confidentiality, entering restricted areas for news gathering

50

オールドメディア批判

51

Criticism of "Old media"

52

戦後メディアの時代区分

年代	時代名称	象徴的な状況
1950～65年	構築の時代	表現の自由に関する法・社会制度の整備
1965～85年	躍動の時代	やりたい放題と政治からの攻撃との攻防戦
1985～2005年	挟撃の時代	政府と市民の双方から厳しい批判の対象
2005年～現在	忖度の時代	市民・立法・行政の三者間で進むスパイラル
今から(2023年～)	監視の時代？	優しい顔をした監視社会と従順なメディア

53

Periods of Post-war Media

- 1950-65: Era of Construction / Development of legal and social systems for freedom of expression
- 1965-85: Era of Dynamism / Battle between "doing whatever they want" and attacks from politics
- 1985-2005: Era of Being Attacked from Both / Subject of harsh criticism from both government and citizens
- 2005-Present: Era of "Sontaku" (consideration) / A spiral advancing among citizens, legislature, and administration
- From now (2023-) : Era of Surveillance / A surveillance society with a gentle face and compliant media

54

社会的なメディア批判の強まり

年代	対メディア感情	象徴的なワード
1970年代	疑問	紙上裁判
1980年代	批判	報道と人権
1990年代	不信	報道被害者
2000年代	否定	マスゴミ
2010年代	不要	フェイクニュース オワコン
2020年代	排斥(無視)	オールドメディア

55

Strengthening of Social Criticism of Media

- 1970s: Questioning / Paper Trial
- 1980s: Criticism / Reporting and human rights
- 1990s: Distrust / Victims of media coverage
- 2000s: Denial / "Masu-gomi" (Mass garbage/trash)
- 2010s: Unnecessary / Fake news, "Owakon" (Outdated/finished content)
- 2020s: Rejection (Ignoring) / Old media
symbolic word

56

ジャーナリズムの必要性

- 監視機能(行政 企業 社会)
- 修正・検証機能
- 議論設定機能
- 意見集約機能
- 情報選択機能(価値づけ機能)
- 行政情報伝達機
- 広告伝達機能
- 課題摘出及び問題解決機能
- 多様性(少数意見)尊重機能

57

The need for journalism

- Watchdog function (Government, corporations, society)
- Correction and verification function
- Agenda-setting function
- Opinion-gathering function
- Information selection function (Value-assigning function)
- Government information transmission function
- Advertising transmission function
- Issue identification and problem-solving function
- Diversity (minority opinion) respect function
- Response to the digital network situation

58

デジタル・ネットワーク状況への対応

1990～ パソコン通信 ニフティ 2ちゃんねる
 2000～ インターネット Yahoo! ニコニコ ミクシー
 2010～ スマホ・SNS Twitter Instagram LINE
 2020～ AI ビックデータ チャットGPT

- 個人情報/プライバシーの保護
 プライバシー権の発達 19→20→21世紀(世界)
- データ利活用のための法整備
 個人情報保護法の変遷 第1→第2→第3→第4世代(日本)

59

Digital Network Status in Japan

- 1990s: PC communication, Nifty, 2channel
- 2000s: Internet, Yahoo!, Niconico, Mixi
- 2010s: Smartphones/SNS, Twitter, Instagram, LINE
- 2020s: AI, Big Data, ChatGPT
- Development of the right to privacy: 19th → 20th → 21st century
- Legal development for data utilization: Transition of the Personal Information Protection Act: 1st→2nd→3rd→ 4th generation

60

プライバシーの権利の発達過程

- 第1世代・19世紀** 私生活秘匿権＝放っておいてもらう権利
(1890年代～) 人格権派生の消極的権利
↓ イエロージャーナリズムへの対抗
- 第2世代・20世紀** 自己情報コントロール権＝自分で管理する権利
(1970年代～) 国家権力への対抗も想定した自己決定権
↓ コンピュータによる情報管理も視野
- 第3世代・21世紀** 自己情報監視請求権
(2000年代～) ＝社会にシステム監視を求める権利
忘れさせる権利(消去権)
デザイン・コントロール？ プライバシー信託？

61

Development process of the right to privacy

- **1st Gen / 19th C: Right to private life = Right to be left alone**
- Negative right derived from personality rights**
↓ **Countering yellow journalism**
- **2nd Gen / 20th C: Right to control one's own information = Right to manage it oneself**
- ↓ **Also considering information management by computers**
- **3rd Gen / 21st C: Right to request monitoring of one's own information = Right to demand system monitoring from society, Right to be forgotten (Right to erasure)**

62

情報(データ)利活用に伴う法制度の変遷

- 第1世代** 旧・行政機関個人情報保護法(1988)
高度情報通信ネットワーク社会形成基本法(2000)
- 第2世代** 個人情報保護法、行政機関個人情報法、独立法人個人情報法(2003)
住基ネット1次稼働(2002)
- 第3世代** 改正・個人情報保護法＝ビックデータ活用法(2015)、医療ビッグデータ法(2017)、スーパーシティ法＝改正国家戦略特区法(2020)
マイナンバー本格稼働(2016)
- 第4世代** 新・個人情報保護法＝包括的個人情報利活用法・デジタル監視法(2021)
デジタル社会形成基本法(2021)、デジタル庁設置(2021)、
改正マイナンバー法＝マイナカード義務化法(2021)

63

Transition of the legal system accompanying information (data) utilization

- **1st Gen: Old Act on the Protection of Personal Information Held by Administrative Organs (1988)**
- **2nd Gen: Act on the Protection of Personal Information, Act on the Protection of Personal Information Held by Administrative Organs, Act on the Protection of Personal Information Held by Independent Administrative Agencies (2003)**
- **3rd Gen: Revised Act on the Protection of Personal Information = Big Data Utilization Act (2015)**
- **4th Gen: New Act on the Protection of Personal Information = Comprehensive Personal Information Utilization Act / Digital Surveillance Act (2021)**

64

行政チェック制度

20世紀型 議会 司法 行政(内部監査)
古典的な三権分立によるチェック&バランス

↓

21世紀型 新しいチェックシステム
住民の目 = 情報公開制度 + 審議会制度
透明性・日常的チェック 専門性・定期的チェック

↓

わずか20年度崩壊??
審議会の実質廃止
情報公開制度の空洞化(個人情報保護条例改定の余波)

65

Government check system

• 20th C model: Parliament, Judiciary, Administration (internal audit)

Classical checks & balances by separation of powers

↓

• 21st C model: New check system

The people's eye = Information disclosure system + Council system

Transparency / daily checks, Expertise / periodic checks

Collapsed in just 20 years??

66

個人情報の類型

- センシティブ情報(絶対秘) 憲法により保護
- プライバシー情報(原則秘) 個人情報保護法により保護
- プライベート情報(相対秘) 犯罪被害者等基本法などにより保護
- ビックデータ情報(利用秘) 改正個人情報保護法により活用促進
- オープン情報(公開秘) 政治家資産公開法などで公開義務
- 公共性と汎用性によって秘匿度に濃淡
- 非特定・非識別処理による秘匿度の低下

67

Types of personal information

- Sensitive information (Absolutely confidential) Protected by the Constitution
- Privacy information (Confidential in principle) Protected by the Personal Information Protection Act
- Private information (Relatively confidential) Protected by the Basic Act for Crime Victims, etc.
- Big data information (Confidential for use) Utilization promoted by the revised Personal Information Protection Act
- Open information (Confidential for public) Disclosure mandated by the Act on Disclosure of Assets of Politicians, etc.

68

個人情報(プライバシー)の概念図



69

Conceptual diagram of personal information (privacy)

- **Sensitive information: Absolutely confidential (Thoughts/beliefs)**
- **Privacy information: Not disclosed in principle (Tax records/social security records/medical records/grades..)**
- **Personal information: Public under conditions (name/address/employment..)**
- **Open information: Public in principle (Politicians' assets/names of civil servants..)**

70

自由は弱いところから崩される
言論の自由はガラスの城

71

Freedom crumbles from the
weakest points
Freedom of speech is a glass castle

72

不自由さの広がり

73

The spread of unfreedom

74



75

**Fukushima Prefecture:
Restricted areas due to the Fukushima
Nuclear Power Plant explosion**

76



77

Tokyo:
Self-restraint from going out due to the
coronavirus pandemic

78



79

Aichi Prefecture:
Aichi Triennale "Freedom of Expression"
Exhibition Venue

80

意識されなかった「不自由」さ

- じわじわ
ゆでガエル状態 → 気がつかず
- 周縁
プリミティブ表現(デモ、集会、ビラ、チラシ) → 気にせず
↓
表現の自由は弱いところから侵蝕する
いまを客観視することでの気づき(の可能性)

81

Unconscious "unfreedom"

- Gradually
Boiling frog state
→ Unnoticed
- Periphery
Primitive expression (demos, assemblies, handbills, flyers)
→ Disregarded
- Freedom of expression erodes from the weakest points
- Awareness through objectively viewing current situation

82

表現の自由の国際的危機とジャーナリズムの希薄化

- 国家的利益の優先
国の安全と個人の自由・権利の関係
- 例外の一般化
原則と例外の関係
- マスメディアの衰退
継続安定的な社会監視機能
- 職業ジャーナリストの埋没
高度な職業倫理と社会的責務

83

International Crisis of Freedom of Expression and Dilution of Journalism

- Prioritization of national interests
Relationship between national security and individual freedoms/rights
- Generalization of exceptions
Relationship between principles and exceptions
- Decline of mass media
Continuous and stable social watchdog function
- Obscuration of professional journalists
High professional ethics and social responsibility

84

壊れやすい「表現の自由」

• 3つの天敵

遠慮がない自由な言論(身勝手)

政府の剛腕による自由の制約(力づく)

何となく言えない不自由な空気(忖度)

+

ヘイトスピーチに代表される精神的結界(閾値)の低下
ネット言論がリアル社会を動かす事態

85

Fragile "Freedom of Expression"

Three natural enemies

• Unrestrained free speech (Selfishness)

• Restriction of freedom by government force (By force)

• An oppressive atmosphere where one somehow cannot speak ('Sontaku'/ consideration)

+

• Lowering of the mental barrier (threshold) represented by hate speech

• A situation where online speech moves real society

86

作られやすい「くうき」

• AI社会の危うさ

知らないうちに形成されるくうき(AI)

無意識に誘導され煽動する可能性(悪の凡庸)

何となく言えなくなる窮屈さ(監視)

+

ポスト・フィルターバブルによる社会の分断
AIがリアル社会を動かしかねない事態

87

Easily created "Kuki" (Atmosphere)

• Dangers of AI society

An atmosphere formed unconsciously (AI)

Possibility of being unconsciously guided and instigated (Banality of evil)

A oppressiveness where one somehow cannot speak (Surveillance)

+

• Social division due to post-filter bubbles

• Situation where AI could move real society

88

意識できない「管理」化

- アルゴリズムへの依存
確率的「多数」による支配 → 気がつかず
- ビックデータへの信頼
個人情報・監視の切り売りと表裏 → 気にせず
↓
効率性や心地よさへの馴れは止まらない
他国の危機感を共有することでの気づき(の可能性)

89

Unconscious "control"

- **Dependence on algorithms**
Domination by the probabilistic "majority" → Unnoticed
- **Trust in big data**
Two sides of the same coin: selling off personal information/surveillance → Disregarded
↓
- **Acclimatization to efficiency and comfort does not stop**
- **Awareness (possibility) through sharing other countries's sense of crisis**

90

ジャーナリズム・リテラシーの構築

91

Building Journalism Literacy

92

何をどう守るか～倫理の意義

- 自由のための倫理
ビルトインされている内在的制約
ジャーナリズムの役割(リベラル・デモクラシーの構成要素)
- 社会的責務としての倫理
自主規制の意義と歴史
社会的評価と自律(自浄作用の発揮)
- ジャーナリストの倫理
個人と組織 コンプライアンス 法と倫理
編集権(編集の独立)

93

What to protect and how: The significance of ethics

- Ethics for freedom
Built-in intrinsic constraints
Role of journalism (Component of liberal democracy)
- Ethics as social responsibility
Significance and history of self-regulation
Social evaluation and autonomy (Exercise of self-purification)
- Ethics of journalists
Individual and organization, Compliance, Law and ethics
Editorial rights (Editorial independence)

94

倫理綱領の要点

- 信頼性・・・取材源の秘匿、情報源の明示 冷静さ 正当な取材行為
- 真実性・・・正確性、真実追求努力、リスペクト、誠実さ、覚悟
- 人権配慮・・・基礎的公共情報(公共基本情報)、匿名化
- 公正さ・・・不偏不党、質的公正、公平公正・客観中立、人道的配慮
- 透明性・・・情報公開・説明責任(アカウンタビリティ)、節度
- 公共性・公益性・・・正統性、社会的責任、独立性

たとえば、SNJ(フランス・ジャーナリスト連合)倫理綱領1938年(2011年改訂)
→FIJ(国際ジャーナリスト連盟・IFJ)ボルドー宣言(ジャーナリスト行動綱領)1954年

95

Key points of the code of ethics

- **Reliability:** Confidentiality of sources, Disclosure of sources, Calmness, Legitimate news gathering
- **Truthfulness:** Accuracy, Effort to pursue truth, Respect, Sincerity, Resolve
- **Consideration for human rights:** Anonymization
- **Fairness:** Impartiality, Qualitative fairness, impartiality, Objective/neutral, Humanitarian consideration
- **Transparency:** Information disclosure, Accountability, Moderation
- **Publicity/Public Interest:** Legitimacy, Social responsibility, Independence

96

自主規制機関の類型(目的別)

被害救済	BPO	雑誌人権ボックス	
倫理向上	BPO	雑協	新聞協会
法規制回避	BPO	出倫協	映倫
青少年保護	BPO	出倫懇	映倫

放送は全部カバー 雑誌は別組織対応 新聞・映画は個別

青少年保護(有害情報)
公序良俗・治安維持・犯罪予防(子どもポルノ、売買春、猥褻・暴力)
犯罪取締り(同上+ほか違法情報=名誉・プライバシー侵害)
安心・安全(誹謗中傷・いじめ・ハラスメント)

97

Safety and security (Slander, Bullying, Harassment)

- **Victim redress:** BPO, Magazine Human Rights Box
- **Ethical improvement:** BPO, Magazine Association, Newspaper Association
- **Avoidance of legal regulation:** BPO, Publishing Ethics Council, Eirin (Film Classification)
- **Protection of minors:** BPO, Publishing Ethics Roundtable, Eirin

Broadcasting covers all, Magazines handled by separate organizations, and Newspapers/Films individually

98

自主自律の条件

- **独立性**
ヒト(人事)・モノ(組織)・カネ(財政)の透明(公開)性・自立性
- **拘束性**
調査検証の強制性 採決・決定等の実効性
- **網羅性**
取り扱い対象の網羅性 加盟(構成)者の網羅性
- **正統性**
組織構成・委員(構成・選出方法)の妥当性・透明性・正当性・公正性
- **実効性**
救済の実効性・納得感 組織の社会的・業界的な権威・信頼感

99

Conditions for self-regulation and autonomy

- **Independence:** Transparency and autonomy of people (personnel), things (organization), and money (finances)
- **Binding nature:** Compulsory nature of investigations /verifications, Effectiveness of votes/decisions
- **Comprehensiveness:** Comprehensiveness of subjects handled, Comprehensiveness of members (composition)
- **Legitimacy:** Appropriateness, transparency, legitimacy, and fairness of organizational structure and committee members (composition, selection method)
- **Effectiveness:** Effectiveness and acceptance of redress, Social and industry authority/trust in the organization

100

大学教育の貢献

- 日本で唯一の「ジャーナリズム」学科
同様に大学院「ジャーナリズム学専攻」
→ジャーナリズム・リテラシーの滋養
- 賢い市民を作る
広い社会的関心 豊かな想像力 正しい知の整理
そして一歩踏み出す行動力
- プロジャーナリストを養成する
伝統メディアの再構築

101

Contribution of university education

- Senshu univ. is a Japan's only "Journalism" department
also, a graduate "Journalism Major"
→ Nurturing journalism literacy
- Creating wise citizens
Broad social interest, Rich imagination, Correct
organization of knowledge, and the ability to take a step
forward
- Training professional journalists
Rebuilding traditional media

102

山田健太プロフィール

専修大学ジャーナリズム学科、同大学院ジャーナリズム学専攻教授
専門は、言論法・ジャーナリズム学

日本ペンクラブ副会長、自由人権協会代表理事、放送批評懇談会理事、
情報公開クリアリングハウス理事、日本図書館協会「図書館の自由委
員会」委員、映倫「次世代への映画推薦委員会」委員など

著書に、『法とジャーナリズム 第4版』勁草書房、『ジャーナリズムの倫
理』勁草書房、『放送法と権力 追補電子版』田畑書店、**絵本**『「くうき」が
僕らを呑み込む前に』理論社(共著)、『高校生からわかる政治のしくみと
議会のしごと』トランスビュー(編著)、**新刊**『転がる石のように』田畑書店
など多数

103

Kenta Yamada

Professor of Media Law & Journalism
Department of Journalism and Graduate School of Journalism
Senshu University

Vice President of Japan P.E.N. Club, Representative Director of
Japan Civil Liberties Union, Director of Broadcast Criticism
Roundtable, Director of Information Clearinghouse Japan,
Member of Japan Library Association "Committee on Freedom
in Libraries," Member of Eirin "Film Recommendation
Committee for the Next Generation," etc.

104

「SNS/民主主義」に関する最近の拙稿

- ・「安定的持続的なジャーナリズムのための制度設計」『メディア法のゆくえ』(尚学社)2025.10(近刊)
- ・「ジャーナリズム再生への道はどこにあるのか」言論空間2025夏
- ・「いま<面白い>を問い直す」現代思想2025.5
- ・「SNS時代の選挙報道と市民」歴史地理教育2025.5
- ・「ジャーナリズムの拠点を構築するために」地平2025.02
- ・「続・揺れるジャーナリズム 軋む表現の自由」言論空間2024冬
- ・「揺れるジャーナリズム 軋む表現の自由」現代の理論2024秋

- ・『「くうき」が僕らを呑み込む前に』理論社、2023
- ・『放送法と権力 追補電子版』田畑書店、2024
- ・『沖縄報道～日本のジャーナリズムの現在』ちくま新書、2018
- ・『言論の自由～拡大するメディアと縮むジャーナリズム』ミネルヴァ書房、2012
- ・『ジャーナリズムの行方』三省堂、2011
- ・『3・11とメディア～新聞・テレビ・WEBは何をどう伝えたか』トランスビュー、2013

105

Major publications

"Law of Journalism 4th Ed." and "Ethics of Journalism" (Keiso-Shobo),
 "Like a Rolling Stone", "Idiot Wind", "All Along the Watchtower"(Tabata-Shoten),
 "Freedom of Speech: Expanding Media and Shrinking Journalism"(Minerva-shobo), "The future of journalism "(Sansei-do), "The Broadcast Act and Power" (Tabata-Shoten), picture book "'Kuki' (Atmosphere) Before It Swallows Us" (Riron-sha),
 "Understanding Politics and Parliament for High Schoolers" (Transview) etc.

106

→
presslaw.xsrv.jp/
 (個人ブログ)
 寄稿が読めます。

山田健太

←
www.journalism.jp
 (ジャーナリズム学科サイト)
 関連イベントがあります。
 是非おいでください。

107

→
presslaw.xsrv.jp/
 (Personal blog)

山田健太

←
www.journalism.jp
 (Journalism Dept. site)

108